

Aan

Drachten,  
9 januari 2023

Ons kenmerk  
2022-046070

Uw kenmerk

Behandeld door  
Hilde Vellema  
Durk de Haan  
0512 - 581 234

Onderwerp

**Inspraak: actualisatie Horecabeleid Smallingerland**

Geachte heer/mevrouw ,

Bijgevoegd vindt u de conceptversie van het Horecabeleid gemeente Smallingerland 2023, de beleidsregels 'levensgedrag 2023' en de stukken voor het wijzigen van de Algemene Plaatselijke Verordening Smallingerland (APV). In deze brief wordt toegelicht wat de belangrijkste wijzigingen zijn in bovengenoemde stukken.

### **Horecabeleid**

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen in het horecabeleid genoemd.

#### *Actualisatie vergunningsvoorschriften exploitatievergunning*

De vergunningsvoorschriften voor exploitatievergunningen zijn geactualiseerd. Een aantal voorschriften zijn geschrapt of opnieuw geformuleerd. Daarnaast is er een nieuw voorschrift toegevoegd (zie ook hoofdstuk 2.1, pagina 9). Alle horecabedrijven die in bezit zijn van een exploitatievergunning ontvangen een gewijzigde vergunning met de nieuwe voorschriften. Zij krijgen zes maanden de tijd om aan die nieuwe voorwaarden te voldoen.

#### *Ondergeschikte horeca*

In hoofdstuk 2.1.2 (pagina 10) van het horecabeleid wordt nader gedefinieerd wanneer er sprake is van ondergeschikte horeca. Een definitie leidt tot meer duidelijkheid voor de ondernemer. Als er sprake is van ondergeschikte horeca is er geen exploitatievergunning benodigd.

#### *Looptijd aanwezigheidsvergunning kansspelautomaten*

Voor het aanwezig hebben van kansspelautomaten heeft een horecaondernemer een aanwezigheidsvergunning van de burgemeester nodig. De looptijd van deze vergunning wordt verlengd van één naar vijf jaar. Een toelichting hierop vindt u in hoofdstuk 2.5, pagina 12.

#### *Ontheffing sluitingstijd paracommerciële instellingen*

Het aantal ontheffingen van de sluitingstijd voor paracommerciële instellingen wordt beperkt. Paracommerciële instellingen zijn een belangrijke concurrent van de reguliere horeca. Tevens gaat het om een ontheffing, waardoor hier terughoudend mee wordt omgegaan (zie



hoofdstuk 4.3, pagina 17). Daarentegen vindt er wel een (lichte) verruiming van de schenktijden plaats voor deze instellingen (zie ook APV-wijziging, verderop in deze brief).

#### *Invoering toezichtmodel 'high trust – high penalty'*

De gemeente gaat het toezichtmodel 'high trust – high penalty' hanteren voor de gemeentelijke toezicht op de horeca. Door een toezichtmodel te hanteren wordt duidelijk hoe de toezicht op de horeca wordt georganiseerd. Hierbij geldt voor de jaren 2023 en 2024 nog een overgangperiode. Een verdere toelichting is te vinden in hoofdstuk 5.1, pagina 20.

#### **Beleidsregels beoordeling levensgedrag 2023**

Er zijn beleidsregels opgesteld met betrekking tot de beoordeling van de term 'slecht levensgedrag'. In de Alcoholwet, de Wet op de Kansspelen en de APV is een weigeringsgrond opgenomen dat onder andere een exploitant of leidinggevende 'niet in enig opzicht van slecht levensgedrag' mag zijn. De wetgever heeft niet omschreven wanneer er sprake is van 'slecht levensgedrag'. Het bestuursorgaan beoordeelt dus zelf wanneer hier sprake van is. Beleidsregels bevorderen de rechtszekerheid en eenduidigheid voor aanvragers.

#### **Raadsvoorstel/-besluit voor de wijziging van de APV en het intrekken van de Drank- en horecaverordening Smallingerland (met bijbehorende was-woordt tabel)**

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen van de APV en het intrekken van de Drank- en horecaverordening Smallingerland genoemd.

#### *Vergunningsplicht voor afhaal- en bezorgbedrijven*

Er wordt een vergunningsplicht ingevoerd voor afhaal- en bezorgbedrijven. De argumentatie vindt u terug in hoofdstuk 2.1.1 van het Horecabeleid (pagina 9). Na vaststelling van de APV wijziging door de gemeenteraad krijgen afhaal- en bezorgbedrijven één jaar de tijd om een vergunning aan te vragen.

#### *Vervallen van de droge horecavergunningsplicht*

Op grond van de Drank- en horecaverordening hadden droge horecabedrijven een vergunning nodig. Deze vergunningsplicht komt te vervallen. Dit leidt tot het verlagen van administratieve lasten voor zowel de ondernemer als de gemeente. Daarentegen heeft droge horeca nog wel een exploitatievergunning nodig, dit blijft ongewijzigd.

#### *Sluitingstijden commerciële horeca*

Op dit moment is er een verschil in sluitingstijden tussen de horecabedrijven op De Kaden en de rest van Drachten. Dit betekent dat een restaurant buiten De Kaden langer geopend mag zijn, dan een restaurant op De Kaden. De sluitingstijden voor horecabedrijven op De Kaden en de rest van Drachten worden daarom gelijkgetrokken. Hierbij worden de sluitingstijden van De Kaden gehanteerd voor heel Drachten. Kortom: alle horecabedrijven (afhankelijk van de horecacategorie waar ze in vallen) in Drachten krijgen dezelfde sluitingstijden. De sluitingstijden voor horecabedrijven buiten Drachten blijven ongewijzigd.

Ook worden sluitingstijden voor afhaal- en bezorgbedrijven opgenomen in de APV.

#### *Schenktijden paracommerciële instellingen*

De schenktijden voor paracommerciële instellingen die zich richten op het faciliteren van sociale interactie (o.a. dorpshuizen, multifunctionele centra en wijkcentra) worden verruimd met een uur. Deze schenktijden sluiten daarmee aan op de schenktijden in andere Friese gemeentes en wordt tegemoet gekomen aan de wens van dorpshuizen. Daarentegen wordt het aantal zogenoemde bijzondere bijeenkomsten beperkt voor deze paracommerciële instellingen. Een toelichting op bijzondere bijeenkomsten vindt u in hoofdstuk 4.5 van het

Horecabeleid (pagina 18). In het raadsvoorstel, onder artikel 2:34c (pagina 4) kunt u een toelichting vinden op het beperken van de bijzondere bijeenkomsten.

De schenktijden voor paracommerciële instellingen die zich richten op het organiseren van activiteiten van sportieve aard worden ingeperkt. Een sportclub mag alleen nog binnen een bepaald tijdsbestek alcohol schenken, namelijk voor en na de activiteit die verband hebben met de statutaire doelen van de rechtspersoon. Daarbij wordt het ook niet meer toegestaan om alcohol te schenken bij jeugdactiviteiten.

*Intrekken Drank- en horecaverordening Smallingerland*

Door het intrekken van de Drank- en horecaverordening komt de droge horecavergunningsplicht te vervallen, en alle artikelen (o.a. weigerings- en intrekingsgronden) die daar mee te maken hebben. Overige artikelen vanuit de Drank- en horecaverordening worden overgeheveld naar de APV.

**Inspraak**

Van **woensdag 5 april 2023** tot en met **woensdag 3 mei 2023** liggen bovengenoemde stukken ter inzage en kunt u uw zienswijze indienen. Onze voorkeur gaat uit naar een reactie via e-mail: [veiligheid@smallingerland.nl](mailto:veiligheid@smallingerland.nl)

**Vervolg**

Na de inspraakperiode stellen we een inspraaknota op en ontvangt u een reactie op uw zienswijze. Daarna volgt een besluit van burgemeester, dan wel het college (ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft) op bovengenoemde stukken. Daarnaast besluit de gemeenteraad over de wijziging van de APV en het intrekken van de Drank- en Horecaverordening.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Smallingerland,

Hilde Vellema en Durk de Haan  
Concern

*Deze brief is automatisch verwerkt. Daarom ontbreekt de gebruikelijke handtekening.*