





Rekenkamercommissie gemeente Smallingerland

• • • • • • • • • •

*Jaarverslag 2019 van de
rekenkamercommissie van de
gemeente Smallingerland*

Juni 2020





Jaarverslag 2019

Inleiding

Het doel van de rekenkamercommissie (rkc) Smallingerland is het versterken van de controlerende en kader stellende rol van de raad. Hiertoe verricht de commissie onafhankelijk onderzoek, dat gericht is op de effectiviteit en de efficiency van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid en op het daarover uitbrengen van bruikbare adviezen. De rkc is van mening dat de uitvoering van haar taak moet leiden tot verbeteringen voor de gemeente en haar inwoners. In dit jaarverslag legt de rkc verantwoording af over de invulling en uitvoering van deze doelstelling in 2019.

Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie Smallingerland kent een gemengde samenstelling: vier externe leden (onder wie de voorzitter) en drie raadsleden. De zittingstermijn van zowel de externe leden als de raadsleden bedraagt vier jaar, waarbij de termijn voor de raadsleden parallel loopt aan de raadsperiode.

De externe leden treden terug op basis van een rooster van aftreden. In mei 2019 was de zittingstermijn van de voorzitter, de heer Den Besten, verstreken. Op 28 mei 2019 heeft de raad de heer Den Besten eenmalig voor een periode van vier jaar herbenoemd.

De samenstelling van de commissie was in 2019 als volgt:

Externe leden

de heer P. den Besten, voorzitter
mevrouw E. Fogl
de heer P. Koster
de heer J.J.F. Rijnhart

Interne leden

mevrouw B.D. Mulder
de heer J.L. Doddema
de heer Y. de Vries

Ambtelijk secretaris van de rkc is mevrouw J. Stienstra.

Onderzoeken

Carins

De rekenkamercommissie heeft na rijp beraad besloten een onderzoek in te stellen naar de op 1 januari 2019 opgerichte overheids-bv, Carins. De wens naar een dergelijk onderzoek is nadrukkelijk naar voren gekomen bij de consultatie van de fracties over mogelijke onderzoeksonderwerpen. Het onderzoek past bovendien binnen de kaders die de rekenkamercommissie hanteert bij de beoordeling van onderzoeksonderwerpen.

Om het effect van de werkwijze van Carins te kunnen meten is een nulmeting bij de start noodzakelijk. Deze nulmeting loopt vooruit op een onderzoek na twee of drie jaar naar de vraag of de instelling van de BV gebracht heeft wat er mee beoogd werd en zal dienen als basis voor dat vervolgonderzoek.

Bij het informeren van de raad over het voorgenomen onderzoek heeft de rkc aangegeven dat er na afloop van de nulmeting niet, zoals gebruikelijk, een volledig rapport zou worden uitgebracht. Er kunnen immers nog geen conclusies getrokken worden en aanbevelingen gedaan worden, het betreft een opname van de situatie bij de start van Carins.

De rkc heeft wel gemeld dat zij zich zal beraden op de vraag of er belangwekkende informatie uit de nulmeting met de raad gedeeld kan of moet worden.

Inmiddels heeft de rkc besloten dat dat het geval is. Op 29 mei 2020 heeft de rkc de raad door middel van een brief met een onderliggend stuk over een aantal zaken geïnformeerd.

Checklist "Informatievoorziening grote projecten"

Op 29 oktober 2019 heeft de rekenkamercommissie de raad een checklist aangeboden als hulpmiddel bij de beoordeling van de kwaliteit en volledigheid van de informatie ten aanzien van grote projecten. Grote projecten worden meestal omschreven als eenmalige en complexe projecten met een grote maatschappelijke en financiële impact.

De aanleiding hiervoor kwam voort uit de conclusies van het raadsonderzoek naar de verbouw van de Lawei en het feit dat Smallingerland de komende tijd voor enkele grote projecten staat (o.a. nieuwbouw zwembad en nieuwbouw scholen). De rekenkamercommissie heeft met de checklist een bijdrage willen leveren aan de kaderstellende en controlerende rol van de raad op dit terrein.

•
•
•
•
•
•
•
•



Volgend onderzoek

Tijdens de afronding van de nulmeting Carins heeft de rkc besloten om in 2020 een onderzoek te doen naar subsidieverstrekking in Smallingerland.

Subsidies zijn voor gemeenten een belangrijk instrument voor het realiseren van maatschappelijke effecten. Met de verstrekking van subsidies wordt beoogd dat activiteiten en prestaties van de subsidieontvanger bijdragen aan de realisatie van de doelen van het gemeentelijke beleid.

Het totale financiële belang dat met het verstrekken van subsidies is gemoeid is aanzienlijk. Zo verstrekte de gemeente Smallingerland in totaal in 2019 ca. € 12,5 miljoen aan subsidies (excl. incidentele subsidies en subsidies kleiner dan € 1000).

Ook dit onderwerp is in een inventarisatieronde langs de fracties in 2019 door meerdere fracties aangedragen als onderwerp. Op 21 november heeft de rekenkamercommissie met een brede vertegenwoordiging van de raad gesproken over de afbakening van en focus in het onderzoek naar subsidies. De fracties hebben in dat gesprek ook twee casussen aangedragen waarnaar een verdiepend onderzoek zal worden gedaan.

Landelijke ontwikkelingen rekenkamerfunctie

In het vorige jaarverslag en ook in de Nieuwsbrief van november 2019 heeft de rkc aandacht besteed aan de landelijke ontwikkelingen met betrekking tot de rekenkamerfunctie. Het voert te ver om hier alle stappen vanaf dat moment te schetsen maar inmiddels (mei 2020) heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een wetsvoorstel naar de Tweede Kamer gestuurd. Onderdeel van het voorstel is dat elke gemeente een rekenkamer zònder raadsleden moet instellen.

Het woord is nu aan de Kamer. Mocht het wetsvoorstel ongewijzigd worden aangenomen dan krijgen gemeenten in ieder geval na publicatie nog een jaar de tijd om de aanpassingen door te voeren.

Overige activiteiten

De rkc heeft in 2019 vijf keer regulier vergaderd.
De rkc Smallingerland heeft in 2019 het lidmaatschap van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR) gecontinueerd. Ook namen leden van de rkc deel aan bijeenkomsten van (de Kring Noord van de) NVRR.
Verder is deelgenomen aan een bijeenkomst over onderzoeken van rekenkamer(commissie)s naar grote projecten.

Communicatie van de rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie heeft in 2019 één Nieuwsbrief uitgebracht en wel in november. Met de Nieuwsbrieven geeft de rkc informatie over haar werkzaamheden, onder andere met betrekking tot nieuwe en lopende onderzoeken.

Financiën

In 2019 had de rkc de beschikking over een budget van € 75.080. De bestedingen zijn als volgt, waarbij het restantbudget terugvloeit in de algemene middelen:

	2019
Onderzoekskosten	€ 16.560
Vaste vergoeding externe commissieleden en reiskosten	€ 22.934
Kosten ambtelijke ondersteuning	€ 15.460
Scholing/training	€ 190
Lidmaatschap NVRR	€ 610
Overige kosten	€ 142
Totaal	€ 55.896