




Rekenkamercommissie gemeente Smallingerland

• • • • • • • • • •

*Jaarverslag 2020 van de
rekenkamercommissie van de
gemeente Smallingerland*

Mei 2021





Jaarverslag 2020

Inleiding

Het doel van de rekenkamercommissie (rkc) Smallingerland is het versterken van de controlerende en kader stellende rol van de raad. Hiertoe verricht de commissie onafhankelijk onderzoek, dat gericht is op de effectiviteit en de efficiency van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid en op het daarover uitbrengen van bruikbare adviezen. De rkc is van mening dat de uitvoering van haar taak moet leiden tot verbeteringen voor de gemeente en haar inwoners. In dit jaarverslag legt de rkc verantwoording af over de invulling en uitvoering van deze doelstelling in 2020.

Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie Smallingerland kent een gemengde samenstelling: vier externe leden (onder wie de voorzitter) en drie raadsleden. De zittingstermijn van zowel de externe leden als de raadsleden bedraagt vier jaar, waarbij de termijn voor de raadsleden parallel loopt aan de raadsperiode.

De externe leden treden terug op basis van een rooster van aftreden. In augustus 2020 was de zittingstermijn van de heer Rijnhart, verstreken. Op 25 augustus 2020 heeft de raad de heer Rijnhart eenmalig voor een periode van vier jaar herbenoemd.

De samenstelling van de commissie was in 2020 als volgt:

Externe leden

de heer P. den Besten, voorzitter
mevrouw E. Fogl
de heer P. Koster
de heer J.J.F. Rijnhart

Interne leden

mevrouw B.D. Mulder
de heer J.L. Doddema
de heer Y. de Vries

Ambtelijk secretaris van de rkc is mevrouw J. Stienstra.

Onderzoeken

Carins

De rekenkamercommissie heeft in 2019 na rijp beraad besloten onderzoek te doen naar de op 1 januari 2019 opgerichte overheids-bv, Carins.

Door middel van dit onderzoek moet te zijner tijd de vraag beantwoord kunnen worden of het instellen van Carins gebracht heeft wat er mee beoogd werd. Om deze vraag goed te kunnen beantwoorden is in 2019 begonnen met de uitvoering van een nulmeting die de basis vormt voor een vervolgonderzoek na twee tot drie jaar. Op voorhand was al aangegeven dat over de resultaten van de nulmeting niet gerapporteerd zou worden. Er kunnen immers nog geen conclusies getrokken worden en aanbevelingen gedaan worden, het betreft een opname van de situatie bij de start van Carins.

Wel had de rkc gemeld dat zij zich na de beëindiging van de nulmeting zou beraden op de vraag of er informatie uit naar voren was gekomen die met de raad gedeeld kon of moest worden. Dat was naar het oordeel van de commissie het geval. Daarom is er, na de afronding van de nulmeting, in mei 2020 een notitie aan de raad aangeboden waarin met name twee onderwerpen onder de aandacht van de raad werden gebracht. Het eerste betrof de diverse overeenkomsten tussen de gemeente en Carins. De rkc vroeg de speciale aandacht van de raad voor de toetsing van deze overeenkomsten op congruentie onderling en in relatie tot de statuten van Carins. Het tweede aspect betrof de bewaking van en de sturing op de zorgkosten.

In september 2020 is er een bijeenkomst georganiseerd waarbij de raad, de rkc en het onderzoeksbureau aanwezig waren. In deze bijeenkomst is de notitie toegelicht en zijn vragen beantwoord. De notitie is in december 2020 nog als onderliggend stuk gebruikt bij enkele moties die door de gemeenteraad zijn aangenomen.

Onderzoek gesubsidieerde instellingen

In 2020 is gestart met het onderzoek naar "Gesubsidieerde instellingen die gemeentelijk beleid uitvoeren".

Subsidies zijn voor gemeenten een belangrijk instrument voor het realiseren van maatschappelijke effecten. Met de verstrekking van subsidies wordt beoogd dat activiteiten en prestaties van de subsidieontvanger bijdragen aan de realisatie van de doelen van het gemeentelijke beleid.

•
•
•
•
•
•
•
•

Het totale financiële belang dat met het verstrekken van subsidies is gemoeid is aanzienlijk. Zo verstrekte de gemeente Smallingerland in totaal in 2019 ca. € 12,5 miljoen aan subsidies (excl. incidentele subsidies en subsidies kleiner dan € 1000).

Dit onderwerp paste daarmee binnen de criteria die de rekenkamercommissie bij haar onderwerpkeuze hanteert (o.a. een groot financieel en maatschappelijk belang).

In een gesprek met de raad is aangescherpt welke informatie met het onderzoek verkregen zou moeten worden en welke twee gesubsidieerde instellingen in de verdieping van het onderzoek onder de loep genomen zouden moeten worden. Hieruit kwamen de M.O.S. en de Lawei naar voren.

Op het moment van het uitbrengen van dit Jaarverslag verkeert het onderzoek in de afrondende fase.

Evaluatie functioneren rekenkamercommissie

Zoals in de inleiding al gesteld ondersteunt de rekenkamercommissie de gemeenteraad van Smallingerland bij zijn kaderstellende en controlerende rol. De rekenkamercommissie voert daartoe onderzoeken uit naar rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid met betrekking tot relevante onderwerpen. Op basis van bevindingen worden conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan aan raad en college.

De rekenkamercommissie heeft een wettelijk geborgde zelfstandige positie aangaande de onderwerpkeuze en de uitvoering van onderzoeken.

Deze positie brengt ook verantwoordelijkheden met zich mee. Daarom is het van belang dat de rekenkamercommissie periodiek haar functioneren evalueert en bijstuurt als dat noodzakelijk blijkt.

De commissie heeft dan ook besloten in 2020 een evaluatie naar haar eigen functioneren te laten uitvoeren. De centrale vraag van deze evaluatie luidde: hoe effectief is het werk van de rekenkamercommissie Smallingerland in de periode 2015 - 2019 geweest en welke leerpunten zijn hieruit te trekken voor de rekenkamercommissie en de gemeenteraad?

De evaluatie is in het verslagjaar gestart; het rapport zal in juni 2021 worden uitgebracht.



Checklist "Informatievoorziening grote projecten"

In het Jaarverslag 2019 is al gemeld dat de rekenkamercommissie in oktober van dat jaar een checklist aan de raad heeft aangeboden als hulpmiddel bij de beoordeling van de kwaliteit en volledigheid van de informatie ten aanzien van grote projecten.

In dit Jaarverslag kan gemeld worden dat deze checklist door middel van een amendement nu integraal onderdeel uitmaakt van de Leidraad grote projecten.

Volgend onderzoek

Behalve de afronding van de hierboven genoemde lopende onderzoeken zal in 2021 -in aansluiting op de eerder uitgevoerde nulmeting- gestart worden met het vervolgonderzoek naar Carins. De rekenkamercommissie oriënteert zich nog op andere onderzoeks-onderwerpen.

Vergaderingen, bijzondere omstandigheden en overige activiteiten

De rkc heeft het afgelopen jaar negen keer vergaderd. De bijzondere Corona-omstandigheden in 2020 hebben zijdelings ook het werk van de rkc beïnvloed. Zo hebben sommige onderzoeken een langere doorlooptijd dan anders gekend en is er vaak digitaal vergaderd in plaats van fysiek.

Uiteraard heeft de rkc ook in 2020 het lidmaatschap van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) gecontinueerd. Leden van de rkc namen deel aan bijeenkomsten van (de Kring Noord van de) NVRK en aan een webinar over de P&C-cyclus.

Communicatie van de rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie heeft in 2020 één Nieuwsbrief uitgebracht en wel in oktober. Met de Nieuwsbrieven geeft de rkc informatie over haar werkzaamheden, onder andere met betrekking tot nieuwe en lopende onderzoeken.

•
•
•
•
•
•
•



Financiën

In 2020 had de rkc de beschikking over een budget van € 60.310 (exclusief de kosten voor de ambtelijke ondersteuning).

De bestedingen zijn als volgt, waarbij het restant terugvloeit in de algemene middelen:

	Begroot	Gerealiseerd
Onderzoekskosten	€ 29.240	€ 26.465
Vaste vergoeding externe commissieleden en reiskosten	€ 27.060	€ 22.293
Advertentiekosten	€ 2290	-
Lidmaatschappen, abonnementen	€ 580	€ 620
Overige kosten	€ 510	€ 17
Overige personele lasten en representatiekosten	€ 370	-
Scholing/training	€ 260	€ 150
Totaal	€ 60.310	€ 49.545