

**College van burgemeester en wethouders**

Voorstel

Vergadering van 12 juli 2022  
BenW Smallerland - Programmas en  
projecten**2022\_B&W\_00607 - Crisis Noodopvang Fries Congrescentrum Drachten -  
Adviesnota****Steller**

5.1.2.e

**Zaaknummer**

2022-040230

**Portefeuillehouder**

Jan Rijpstra

**Afstemming met portefeuillehouder via**

Op maandag 11 juli 2022 heeft tussen de burgemeester, zijnde portefeuillehouder, de juridisch adviseur VTH en de projectleiders van team P&P afstemming over het voorgenomen collegebesluit plaatsgevonden.

**Besluit****Beslispunt 1**

Het college besluit het Fries Congrescentrum Drachten beschikbaar te stellen voor de crisisnoodopvang van 225 vluchtelingen waarvoor in het aanmeldcentrum Ter Apel geen opvangcapaciteit is, onder de volgende voorwaarden, dat

- a. de locatie gedurende een periode van 6 weken beschikbaar is met een mogelijke verlenging voor de duur van 6 weken;
- b. Veiligheidsregio Fryslân garant staat voor veiligheid, (gezondheids)zorg en de exploitatie, bestaande uit de kosten voor de inrichting, de exploitatie en de veiligheid van de locatie;
- c. de communicatie over het beschikbaar stellen van deze locatie tezamen met Veiligheidsregio Fryslân wordt uitgevoerd.

**Beslispunt 2**

Het college neemt een gedoogbeslissing ten behoeve van het gebruik van deze locatie.

**Beslispunt 3**

Het college onderzoekt, voor zover noodzakelijk, of er alternatieve locaties voor de crisisnoodopvang van vluchtelingen beschikbaar zijn na de inzet van het Fries Congrescentrum Drachten.

**Beslispunt 4**

Het college besluit de portefeuillehouder, de burgemeester, te mandateren voor de verdere uitvoering, waaronder in ieder geval het opstellen, vaststellen en verzenden van een gedoogbeslissing en een informerende brief aan de raad.

**Beschrijving****Aanleiding**

Op 27 juni 2022 heeft de gemeente Smallerland het verzoek van de Veiligheidsregio Fryslân (VRF) ontvangen om het Fries Congrescentrum Drachten (FCD) ter beschikking te

stellen voor de crisisopvang van vluchtelingen als overloop van het aanmeldcentrum in Ter Apel. Dit verzoek is bevestigd in een e-mailbericht van het Clusterhoofd Crisisopvang bij VRF, op 27 juni 2022 (**bijlage**).

## **Argumenten**

*1.1 Het is inhumaan dat we geen deugdelijke opvang (slaap- en rustplek) kunnen bieden aan vluchtelingen.*

Door verschillende omstandigheden in de wereld is de toestroom van vluchtelingen de afgelopen maanden fors hoger dan we hadden verwacht. Het aanmeldcentrum in Ter Apel is overbelast en er is in Ter Apel niet voor iedereen plek.

*1.2 We zien het als onze maatschappelijke verantwoordelijkheid om deze crisisnoodopvang te bieden.*

Als gemeente Smallingerland vinden we het onze maatschappelijke verantwoordelijkheid een bijdrage te leveren door een crisisnoodopvangplek voor vluchtelingen te kunnen bieden. De grote toestroom van vluchtelingen is een maatschappelijk probleem dat we gezamenlijk als overheid moeten oppakken. We kunnen het probleem van de crisisnoodopvang niet alleen bij de gemeente Westerwolde laten.

*1.3 We kunnen alleen adequate crisisnoodopvang bieden als aan een aantal randvoorwaarden wordt voldaan:*

*a. De crisisnoodopvang duurt maximaal 6 weken en kan met maximaal 6 weken worden verlengd.*

Op vrijdag 1 juli 2022 heeft het kabinet bekend gemaakt dat alle veiligheidsregio's in een periode van 3 maanden 225 opvangplekken gereed moeten hebben voor de crisisnoodopvang van vluchtelingen, als overloop voor het aanmeldcentrum in Ter Apel. Deze periode van 3 maanden loopt tot 1 oktober 2022.

Op dit moment zijn er 150 crisisnoodopvangplekken in het werkgebied van de VRF beschikbaar. Dit betreft de opvang in de Hoekstrahal in Heerenveen. Deze crisisnoodopvanglocatie is beschikbaar tot half augustus 2022.

Hiermee is de eerste 6 weken van de aan VRF gevraagde crisisnoodopvanghulp van 3 maanden gerealiseerd. Vanaf half augustus 2022 (ca. 15 augustus 2022) tot 1 oktober 2022 wil de gemeente Smallingerland zich inspannen om een crisisnoodopvanglocatie voor de eerste periode van 6 weken beschikbaar te stellen. Het FCD is hiervoor de beoogde locatie. Mocht er sprake zijn van een verlenging van de periode, waarvoor de uitvraag voor crisisnoodopvang van vluchtelingen door het kabinet betrekking heeft, dan is de gemeente Smallingerland bereid om het FCD voor een extra periode van 6 weken ter beschikking te stellen.

*b. De kosten voor de exploitatie van de crisisnoodopvang en overige kosten komen voor rekening van de VRF.*

In het eerder aangehaalde e-mailbericht van 27 juni 2022 geeft VRF aan dat de exploitatie (financiën, inrichting, personeel, randvoorwaardelijkheden) volledig wordt gedragen door de VRF.

Het voorgaande houdt in dat de gemeente alleen een locatie ter beschikking stelt voor de crisisnoodopvang van vluchtelingen, maar dat de kosten voor de exploitatie, bestaande uit de inrichting, veiligheid, (gezondheids)zorg, personeel en overige kosten voor rekening van de VRF komen.

*c. We communiceren als gemeente en VRF gezamenlijk en met één mond over (de periode van) het gebruik van deze locatie als crisisnoodopvang*

Het beschikbaar stellen van het FCD als crisisnoodopvanglocatie voor vluchtelingen is een samenwerking tussen onze gemeente en de VRF. Het is van belang dat beide organisaties gezamenlijk en met één mond over het gebruik en de periode van gebruik van deze locatie

communiceren. Dit is van belang voor de helderheid en betrouwbaarheid van de te verstrekken informatie. Met name ook voor de omwonenden van het FCD.

### *2.1 Het FCD is voor wat betreft het gebouw geschikt voor crisisnoodopvang.*

Het gebouw van het FCD is geschikt als crisisnoodopvanglocatie vanwege de opvangcapaciteit in verband met de afmetingen (oppervlakte van 5.000m<sup>2</sup>), het aantal toiletten, de ruimte om binnen tijdelijke douche-units aan te sluiten, de industriekeuken het ruime parkeerterrein. Aandachtspunten die om nadere oplossing vragen zijn de brandveiligheid en de slechte isolatie ten aanzien van geluid en warmte.

### *2.2. Het gebruik van het FCD als crisisnoodopvang is in strijd is met het bestemmingsplan en de milieuvergunning, maar we vinden het maatschappelijk belang zwaarder wegen.*

Het gebruik van het FCD als crisisnoodopvanglocatie is in strijd met het bestemmingsplan en de milieuvergunning (zie hierna bij Wet en Beleid). Het gebruik als vaccinatielocatie gedurende de Covid-19 pandemie was eveneens in strijd met de voorschriften van het vigerende bestemmingsplan en de verleende milieuvergunning.

De hoofdregel is dat regels, waaronder planologische en milieuregels, worden gehandhaafd. In een beperkt aantal situaties, bijvoorbeeld als er zicht is op legalisatie, is het mogelijk een illegale situatie te gedogen. Tijdige legalisatie is in dit geval onmogelijk en het is de vraag of een rechter zal oordelen dat sprake is van een situatie waarin gedoogd kan worden. In dit geval is er een zwaarwegend belang de reden om tijdelijk van de regels afwijken.

In deze situatie is het algemeen belang als volgt te duiden. Het is in ons land inhumain dat we geen deugdelijke opvang (slaap- en rustplek) kunnen bieden voor diegenen, die als vluchteling in Nederland aankomen. Door verschillende omstandigheden in de wereld is de toestroom van vluchtelingen de afgelopen maanden fors hoger dan we hadden verwacht. Voor al deze mensen moeten we een opvangplek kunnen bieden. In het voorliggende geval gaat het om crisisnoodopvangplekken. Deze crisisnoodopvang kan plaatsvinden in het Fries Congrescentrum Drachten. Het betreft een tijdelijke opvang van vluchtelingen vanwege een acute noodsituatie, zijnde een algemeen belang. Het is de opdracht van het kabinet aan alle veiligheidsregio's daar een bijdrage aan leveren en onze gemeente wil dit doen door tijdelijk het FCD als crisisnoodopvang ter beschikking te stellen. Hiertoe kan een gedoogbeslissing worden genomen, aangezien het algemene belang in deze gediend is bij een uitzondering op de planologische en milieukaders geldend voor het FCD.

### *2.2. We leggen het gedogen schriftelijk vast, vanuit het oogpunt van transparantie en rechtszekerheid.*

Er wordt een schriftelijke gedoogbeslissing opgesteld. Deze wordt naar VRF en de eigenaar van het FCD gezonden, aangezien zij beiden in staat zijn om de situatie in strijd met de gestelde voorschriften van het vigerende bestemmingsplan en de situatie in strijd met de verleende milieuvergunning te beëindigen. Met de schriftelijke gedoogbeslissing is het duidelijk wat onze beweegredenen zijn. Tegen een gedoogbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt. Wel kan een handhavingsbesluit worden uitgelokt. Ook bij de beoordeling van eventuele handhavingsverzoeken, is het van belang is dat duidelijk is welke beoordeling heeft plaatsgevonden om tot deze gedoogbeslissing te komen.

### *3.1 Omdat mogelijk meer of langere periode behoefte bestaat aan crisisnoodopvang, onderzoeken we welke alternatieve locaties er zijn.*

Het gebruik van het FCD kan, ook gelet op het gedogen, niet te lang plaatsvinden. We onderzoeken daarom of er alternatieve locaties zijn in de gemeente of daarbuiten. Dit kan zorgen voor een betere spreiding van de inzet van middelen en mensen.

### *4.1 Gelet op het zomerreces wordt de burgemeester gemandateerd voor de uitvoeringsbesluiten, waaronder het vaststellen van het gedoogbesluit en de informerende brief aan de raad.*

Als het college besluit tot het beschikbaar stellen van het FCD vindt daarna de uitvoering plaats. Zoals aangegeven wordt een schriftelijk gedoogbesluit genomen. Daarnaast is het

uiteraard van belang dat we samen met de VRF zorgen voor een goede informatievoorziening richting de raad. Omdat het zomerreces aanbreekt, krijgt de portefeuillehouder het mandaat voor het vaststellen van deze stukken en het nemen van andere uitvoeringsbesluiten.

### **Risico's**

Wat zijn de risico's als er in strijd met het planologische- en milieuvergunningskader tijdelijk een crisisnoodopvanglocatie in het Fries Congrescentrum Drachten wordt toegestaan?

Deze risico's zijn:

1. Juridische procedures (handhaving).
2. Overlast in winkelcentra.
3. Slechtere relatie tussen de gemeente en omwonenden van het FCD
4. Incidenten/protesten.
5. Te grote belasting ambtelijke organisatie, indien VRF niet aan diens verantwoordelijkheid kan voldoen.
6. Langer dan aangeboden periode verlengen van crisisnoodopvang op de voorgestelde locatie.

#### Ad 1) Juridische procedures

Het gebruik van het Fries Congrescentrum is in strijd met de kaders vanuit het bestemmingsplan en de verleende milieuvergunning. De crisisnoodopvang kan daarom niet (tijdig voor half augustus 2022) gelegaliseerd worden. De enige manier om de crisisnoodopvang op de beoogde locatie toe te staan is door middel van het gedogen van het strijdige gebruik van het Fries Congrescentrum Drachten. Zoals aangegeven kan tegen een gedoogbeslissing geen bezwaar worden ingediend. Wel kan er een handhavingsverzoek worden ingediend tegen een met de voorschriften van het bestemmingsplan en tegen de verleende milieuvergunning strijdig gebruik,

De behandeling van een handhavingsverzoek dan wel de behandeling van een bezwaarschrift tegen de beschikking om niet handhavend op te treden vergen zoveel tijd dat de daadwerkelijke duur van de crisisnoodopvang is dan (waarschijnlijk) al voorbij is.

#### Ad 2) Overlast in winkelcentra.

De tijdelijk opgevangen vluchtelingen zullen naar verwachting gebruik maken van de dichtbij gelegen winkelvoorzieningen, zoals bijvoorbeeld winkelcentrum De Drait en de winkels in Boornbergum. Het risico bestaat dat dit weerstand oproep bij detailhandelsondernemers, vanwege overlast die dit mogelijk met zich brengt.

Om draagvlak bij de omgeving te creëren zullen de gemeente en VRF een heldere inhoudelijke argumentatie ("goed verhaal") moeten uitwerken en daarover vroegtijdig met de omgeving communiceren. De gemeente zal samen met de VRF transparant inhoudelijke argumentatie ("goed verhaal") moeten uitwerken en daarover en vroegtijdig met de detailhandelsondernemers in contact moeten treden. Als zich overlast voordoet zal handhaving capaciteit moeten worden ingezet. Dat betekent dat er voldoende personele capaciteit beschikbaar moet zijn.

#### Ad 3) Slechtere relatie tussen gemeente en omwonenden van het Fries

##### Congrescentrum Drachten.

De onderlinge verhouding tussen gemeente/omwonenden/eigenaar heeft een aanzienlijke historie, waarbij handhavingssituaties zijn opgetreden in verband evenementen en illegale bewoning. De beslissing om een crisisnoodopvang in te richten zal niet op draagvlak vanuit de omgeving kunnen rekenen en zal de relatie tussen de gemeente en omwonenden mogelijk (verder) verslechteren. Om draagvlak bij de omgeving te creëren zullen de gemeente en VRF een heldere inhoudelijke argumentatie ("goed verhaal") moeten uitwerken en daarover vroegtijdig met de omgeving communiceren. Daarbij is het van belang dat de inbreng van omwonenden serieus wordt meegenomen. Dit vraagt de nodige inzet van de

teams communicatie, handhaving en de politie en adequate afstemming met de Veiligheidsregio Fryslân. Hierbij zullen we gebruik moeten maken van ervaringen die VRF in Heerenveen en Leeuwarden heeft opgedaan. Ook de gemeente Westerkwartier heeft aangeboden ervaringen te delen.

#### Ad 4) Incidenten/protesten.

In de huidige situatie, waarin regelmatig protesten in verband met het op handen zijnde nationale stikstofbeleid voorkomen, bestaat het risico dat de crisisnoodopvang in het FCD, als demonstratie-locatie zal worden gebruikt. Gezien de beperkte toegangsmogelijkheden naar de locatie is het van belang dat mogelijke blokkades vroegtijdig worden gesignaleerd en begeleid. Daarbij zal voldoende capaciteit van politie beschikbaar moeten zijn.

#### Ad 5) Te grote belasting van de ambtelijke organisatie als VRF niet aan diens verantwoordelijkheden kan voldoen

Het risico bestaat dat VRF, gelet op de spoedeisendheid, de vakantieperiode tot half augustus 2022, wegens gebrek aan capaciteit en/of andere redenen niet (volledig) kan voldoen aan de gestelde gemeentelijke voorwaarden voor een deugdelijke exploitatie van de crisisnoodopvang in het FCD. Het gevolg kan zijn dat voor een adequate crisisnoodopvang de gemeente moet bijspringen om de (gezondheids)zorg, veiligheid en openbare orde op peil te houden, waardoor extra menskracht nodig zal zijn.

De politie heeft geen capaciteit beschikbaar voor de handhaving (input vanuit de politie volgt maandag via <sup>5.1.2.e</sup> ). De gemeente heeft 5 medewerkers handhaving beschikbaar.

Deze capaciteit is nu al krap voor de uit te voeren handhavings- en toezichttaken.

Op bestuurlijk niveau dienen er goede afspraken te worden opgesteld over de veiligheid van eenieder in en rondom de crisisnoodopvanglocatie en het is van belang dat er deugdelijke afspraken tussen de gemeente en VRF worden gemaakt om de openbare orde te kunnen handhaven, ondanks de beperkte capaciteit. Een onderdeel van deze sluitende afspraken kan zijn dat er sprake is van inhuur van beveiliging, die door de VRF wordt bekostigd.

#### Ad 6) Verlenging van de crisisnoodopvang in het Fries Congrescentrum Drachten

Een risico kan zijn dat het kabinet en/of de VRF besluiten dat de crisisnoodopvanglocaties voor vluchtelingen langer dan 3 maanden operationeel dienen te zijn. Hierbij kan de wens ontstaan dat het Fries Congrescentrum Drachten langer dan 6 weken (met een verlenging van 6 weken) gebruikt wordt als crisisnoodopvanglocatie.

Het gevolg hiervan is dat er langer gedoogd zal worden, dat er langer gezorgd moet worden voor de (gezondheids)zorg en de veiligheid. Dit is een risico.

De gemeente Smallingerland biedt al veel opvanglocaties. De afgelopen periode is de capaciteit van het reguliere AZC al tweemaal verhoogd en heeft deze de grenzen van de toelaatbare capaciteit bereikt. Een extra uitbreiding is niet mogelijk, ook niet gelet op de belasting van de niet beschikbare politiecapaciteit. Daarnaast zijn er in onze gemeente twee locaties voor alleenstaande minderjarige vluchtelingen. Daarnaast is er nog een opvang voor minderjarige vluchtelingen in Opsterland, die onder de verantwoordelijkheid van onze gemeente valt. Van deze locaties is de capaciteit reeds maximaal verhoogd. Als laatste bestaat er in de gemeente ook nog een Bed-, Bad- en Broodlocatie voor uitgeprocedeerde mensen die nergens anders terecht kunnen. Dit alles zet, naast de opvang van vluchtelingen uit de Oekraïne, druk op de beschikbare capaciteit. Deze druk laat zich nog meer voelen als de periode van de crisisnoodopvang in het FCD eventueel zal worden verlengd.

Een laatste risico dat zich kan voordoen is het feit dat een verlenging van het gebruik van het FCD als crisisnoodopvanglocatie ervoor zorgt dat er ook vluchtelingen in het winterseizoen worden opgevangen. Een groot deel van het Fries Congrescentrum Drachten is niet zodanig geïsoleerd dat er zonder externe verwarming (dieselgeneratoren) voor verwarming kan worden gezorgd. Deze oplossing voor extra verwarming om de crisisnoodopvanglocatie

leefbaar te houden zorgt voor extra geluidsoverlast. Deze geluidsoverlast kan ervoor zorgen dat de in de milieuvergunning gestelde drempelwaarden worden overtreden. Dit levert dan een extra reden op voor omwonenden om zich te beklagen en/of een handhavingverzoek in te dienen.

### **Wet en Beleid**

Voor de beoordeling of het FCD gebruikt kan worden als crisisnoodopvanglocatie voor vluchtelingen moet het planologische kader worden beoordeeld. Het Fries Congrescentrum Drachten heeft een milieuvergunning en ter plaatse geldt een bestemmingsplan.

#### Bestemmingsplan 'Drachten – Fries Congres- & Paardensportcentrum'

Het bestemmingsplan op de locatie van het FCD is gericht op activiteiten die gerelateerd zijn aan de paardensport en hebben een recreatief/agrarisch karakter. De voorschriften in het bestemmingsplan strekken van het houden/stallen van paarden, tot recreatief paardrijden en het uitoefenen van de paardensport. Het gehele complex is primair aangewezen voor het instandhouden, fokken en houden van paarden en andere op hippische sport gerichte activiteiten en de daarbij behorende ondersteunende activiteiten.

Het Fries Congrescentrum Drachten kan 12 keer per jaar onder voorwaarden een ontheffing krijgen voor een activiteit of evenement dat niet aan de hippische sport is gerelateerd en maximaal 3 dagen duurt.

De crisisnoodopvang van vluchtelingen is in strijd met de planologische kaders van het vigerende bestemmingsplan. Strikt genomen kan planologische medewerking worden verleend via een tijdelijke omgevingsvergunning met een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan. Echter bij de afweging/onderbouwing dient daarbij ook rekening te worden gehouden met de milieuaspecten (zie Milieuvergunning). Gezien de tijdsdruk is het twijfelachtig of termijnen om de omgevingsvergunning (wijziging gebruik) te verlenen worden gehaald. Gezien het grotere belang is een gedoogbeslissing te overwegen.

#### Milieuvergunning

Het Fries Congrescentrum Drachten heeft een milieuvergunning. Het betreft een type c-inrichting vanwege het aantal paarden dat is vergund. Het betreft een vergunning voor meer dan 100 paarden.

De vergunde activiteit met paarden tezamen met de rest van het complex worden gezien als 1 inrichting op basis van de verleende milieuvergunning. Het loskoppelen van de gebouwen van de activiteit met paarden, om zodoende de crisisnoodopvang van vluchtelingen toe te staan, is geen oplossing. De strijdigheid met het planologisch kader van het vigerende bestemmingsplan blijft dan bestaan. Daarnaast blijft de paardenactiviteit vallen onder de type c-inrichting, waarvoor een vergunningplicht geldt. Deze vergunningplicht legt zware beperkingen op aan de overige gebouwen van het Fries Congrescentrum Drachten, als gevolg waarvan crisisnoodopvang niet binnen de gestelde kaders valt.

De huidige milieuvergunning brengt onder andere met zich dat het Fries Congrescentrum Drachten aan geluidseisen moet voldoen. Het gaat om eisen aan de geluidsbelasting op de gevels van woningen van derden. Aan deze eisen voldoet het Fries Congrescentrum Drachten als de geveldeuren van de ruimten gesloten blijven. Het geluidsniveau mag niet hoger zijn dan 80 dB(A) in de evenementenhal, het geluidsniveau mag niet hoger zijn dan 100 dB(A) in de Vreewijkzaal en het geluidsniveau mag niet hoger dan 90 dB(A) in overige horecazalen van het gebouw zijn. Dit zijn de maximale waarden om binnen de kaders van de verleende milieuvergunning te blijven.

Voorts staat in de milieuvergunning dat de inrichting (Fries Congrescentrum Drachten) in werking is tussen 07:00 en 01:00 uur. Er mogen dus geen activiteiten plaatsvinden tussen 01:00 en 07:00 uur, ook niet als aan de voornoemde geluidsvoorschriften wordt voldaan. Tussen 24:00 en 01:00 uur mogen er geen andere activiteiten plaatsvinden, dan het vertrek van personen en goederen uit de inrichting.

Verder zijn er normen en tijden voor het geluid van verkeersbewegingen opgenomen. Dit speelt bij crisisnoodopvang een minder grote rol, omdat de vluchtelingen in de regel niet over eigen voertuigen zullen beschikken.

Een oplossing kan zijn dat de eigenaar van het Fries Congrescentrum Drachten de milieuvergunning zal intrekken. Dan is er geen sprake meer van strijdigheid met de verleende milieuvergunning. De kans dat deze milieuvergunning in een later stadium alsnog zal worden verleend is nihil. Feit blijft dan dat de voorschriften van het vigerende bestemmingsplan de komst van een crisisnoodopvanglocatie niet toestaan.

De huidige milieuvergunning legt grenzen op aan de crisisnoodopvang in het Fries Congrescentrum Drachten voor zover het de geluidsnormen, de duur van de activiteiten en het aanrijden betreft.

### **Uitvoering**

De volgende stappen dienen gezet te worden alvorens het Fries Congrescentrum Drachten kan worden gebruikt als een crisisnoodopvanglocatie voor vluchtelingen. Hierbij is sprake van 2 fasen in het proces. Fase A is het realiseren van een crisisnoodopvanglocatie. Fase B is het zoeken naar alternatieve locaties voor de crisisnoodopvang.

#### Stappenplan Fase A

1. Er dient een collegebesluit genomen te worden op basis van de voorliggende vraag van het VRF d.d. 27 juni 2022 om een crisisnoodopvanglocatie voor de opvang van 225 vluchtelingen ter beschikking te stellen vanaf half augustus 2022.
2. Voorbereidingen voor de inrichting van de crisisnoodopvanglocatie in overleg tussen de VRF, de eigenaar van het FCD en de gemeente. Tegelijkertijd dient er tussen VRF en de gemeente ook overleg te starten over de communicatie naar de verschillende derden (gezondheidszorg, handhaving, omwonenden, winkelcentra, politie, etc.).
3. Opstellen van een mandaatbeschikking, zodat de portefeuillehouder bevoegd is om te handelen ten aanzien van de crisisnoodopvang in het FDC.
4. Schriftelijke gedoogbeslissing opstellen, die per half augustus 2022 bekend kan worden gemaakt.
5. Inrichten van overleg over de monitoring van de crisisnoodopvanglocatie.

#### Stappenplan Fase B

1. Verkennen van alternatieve locaties voor crisisnoodopvang in onze gemeente.
2. Uitwerken van de mogelijk aanwezige alternatieve locaties voor de crisisnoodopvang van vluchtelingen in onze gemeente.

### **Communicatie / participatie**

#### *Participatie*

De crisisnoodopvang van vluchtelingen is tijdelijk en zal met enige spoed moeten worden ingericht. Dit zorgt ervoor dat er geen uitgebreide participatie kan plaatsvinden met zowel de interne en externe partijen, zoals omwonenden.

Vanuit verschillende disciplines is er kennis nodig om de crisisnoodopvanglocatie te regelen. Dit is de reden dat er vanuit verschillende expertises collega's binnen de gemeente zijn aangehaakt, zodat we een gedegen besluit kunnen nemen en voor adequate uitvoering zorg kunnen dragen.

#### *Communicatie*

Het is van belang om helder, duidelijk en eensgezind (in samenwerking met de VRF) te opereren in de communicatie. Daarbij dient transparant te worden gecommuniceerd wat is de reden dat er een tijdelijke crisisnoodopvang voor vluchtelingen in de gemeente beschikbaar wordt gesteld en dat deze in het Fries Congrescentrum Drachten zal worden gehuisvest. Hierbij dient de communicatie via één lijn te verlopen en dienen duidelijk afspraken te worden gemaakt over de rollen en taken van partijen of personen die extern communiceren.

## **Financiële, juridische en personele consequenties**

### Financieel

De kosten voor de exploitatie van de crisisnoodopvanglocatie zullen worden gedragen door VRF. Vanuit de gemeente zijn er wel kosten, aangezien er (mogelijk) kosten zijn voor handhaving, afwikkeling van handhavingsverzoeken en er kosten zijn vanwege de communicatie.

### Juridisch

De juridische consequenties zijn onder 'Risico's' al uitgebreid uitgewerkt.

### Personeel

Er zal sprake zijn van personele inzet om ervoor te zorgen dat de beschikbaarheid van het Fries Congrescentrum Drachten geregeld in procedure zin geregeld wordt. Hierbij is de nodige expertise nodig vanuit handhaving, openbare orde, (brand)veiligheid, vergunningen en juridische invalshoek.

## **Integrale advisering**

Dit advies is tot stand gekomen in integraal overleg met

- Team Concern: teamleider, adviseur OOV
- Team Programma's en Projecten: teamleider, projectleiders
- Team Omgeving: adviseur RO
- Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving: teamleider, juridisch adviseur, adviseur BWT
- Team Communicatie: communicatieadviseur

## **Samenvatting**

Op 27 juni 2022 heeft de gemeente Smallingerland een verzoek van de Veiligheidsregio Fryslân ontvangen om een crisisnoodopvanglocatie voor 225 vluchtelingen te bieden. Deze opvanglocatie dient half augustus 2022 operationeel te zijn. Gelet op de besluitvorming van het kabinet dient de crisisnoodopvanglocatie tot 1 oktober 2022 beschikbaar te zijn.

Vanuit maatschappelijk oogpunt vindt het college het wenselijk om medewerking te verlenen aan de gevraagde tijdelijke crisisopvanglocatie, zodat hiermee het aanmeldcentrum in Ter Apel kan worden ontlast. Als tijdelijke crisisopvanglocaties zal het Fries Congrescentrum Drachten, als meest geschikte locatie aan de Veiligheidsregio Fryslân ter beschikking worden gesteld. Uiteindelijk zullen we als één overheid ervoor zorg moeten zorgen dat er sprake is van een humane crisisnoodopvang voor diegenen, die als vluchteling naar Nederland komen.

## **Bijlagen**

- 
1. Bijlage. Verzoek VRF - Crisisnoodopvang FCD.pdf



## Bijlage

**Van:** 5.1.2.e <5.1.2.e@vrfryslan.nl>

**Verzonden:** maandag 27 juni 2022 11:57

**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@smallingerland.nl>

**Onderwerp:** Crisisnoodopvang overloop COA aanmeldcentrum Ter Apel - Fries congrescentrum

**Urgentie:** Hoog

Dag 5.1.2.e,

In navolging op ons telefoongesprek van vanmorgen hierbij de vraag aangaande crisisnoodopvang overloop COA aanmeldcentrum Ter Apel per email;

- Afgelopen vrijdag is door het kabinet bekend gemaakt (ook eerder in het BAO en VB besproken) dat iedere Veiligheidsregio de komende 3 maanden 225 crisisnoodopvangplekken operationeel moet hebben voor de overloop van het COA aanmeldcentrum Ter Apel. *Wij houden echter rekening met een verlenging van deze periode.*
- Ook de afgelopen maanden zijn er binnen alle Veiligheidsregio's al crisisnoodopvangplekken ingericht, zo ook in Fryslan
- Momenteel is de crisisnoodopvang overloop Ter Apel ingericht in de Hoekstrahal te Heerenveen. Daar kunnen maximaal 150 vluchtelingen opgevangen worden
- De Hoekstrahal is tot uiterlijk half augustus beschikbaar voor crisisnoodopvang overloop COA aanmeldcentrum Ter Apel en de 'HUB' functie voor Oekraïense ontheemden.
- De 'HUB' functie alsmede voor Heerenveen de gemeentelijke noodopvangplekken voor Oekraïense ontheemden verhuizen binnenkort al naar het Haje hotel te Heerenveen. De crisisnoodopvang voor de overloop Ter Apel blijft in de Hoekstrahal tot half augustus
- Er is behoefte aan een nieuwe locatie om de crisisnoodopvang overloop Ter Apel te kunnen inrichten en operationeel te maken, daarbij uitgaande van een locatie die, waar in ieder geval, de genoemde 225 plekken realiseerbaar zijn. Deze nieuwe locatie moet dus half augustus operationeel zijn.
- Derhalve het verzoek aan de gemeente Smallingerland om, met enige spoed, te onderzoeken of de crisisnoodopvang kan worden ingericht in het Fries Congrescentrum in Drachten. De GGD heeft het afgelopen jaar gebruik gemaakt van deze locatie in het kader van vaccinatie voor COVID-19. De facilitaire dienst van de VRF geeft aan dat deze locatie 'redelijk eenvoudig' kan worden ingericht als crisisnoodopvang.
- De exploitatie (financiën, inrichting, personeel, randvoorwaardelijkheden) wordt volledig gedragen door de VRF.
- Behoeft aan samenwerking tussen VRF en gemeente in het kader van communicatie, omgeving, openbare orde en veiligheid, bestuur etc.

Wil jij de vraag met voorrang voorleggen aan jullie kernteam? Directeur VRF en Vz Veiligheidsregio zijn op de hoogte dat deze vraag aan jullie gesteld wordt. Op voorhand heel veel dank voor je inspanning in deze.

Groet,

5.1.2.e

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

Clusterhoofd Crisisbeheersing  
VRF projectleider vluchtelingen Oekraïne

Thema's: vakbekwaamheid, bevolkingszorg, planvorming, risico-communicatie, water, secretariaat  
Operationeel Leidinggevende crisisfunctionarissen: bevolkingszorg, crisiscommunicatie, Coördinatieteam Waddeneilanden (CoWa)  
Crisisfunctie: Leider CoPI

**Veiligheidsregio Fryslân**  
Harlingertrekweg 58  
Postbus 612  
8901 BK LEEUWARDEN

088 5.1.2.e / 06 5.1.2.e  
5.1.2.e [@vrfryslan.nl](mailto:@vrfryslan.nl)

*Binnen Veiligheidsregio Fryslân werken Brandweer Fryslân en GGD Fryslân aan de brandweertzorg, publieke gezondheidszorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing.*