

College van burgemeester en wethouders

Voorstel

Vergadering van 21 december 2021
BenW Smallingerland - Sociaal geregeld

2021_B&W_01217 - Locatie kleinschalige AMV-opvang - Adviesnota**Steller**

5.1.2.e

Zaaknummer

82922

Portefeuillehouder

Jan Rijpstra

Afstemming met portefeuillehouder via

Portefeuillehouderoverleg

Besluit

Beslispunt 1

Inrichten van de AMV-locatie aan de Uitgang 65 in Drachten.

Beslispunt 2

De aanbevelingen naar aanleiding van de wijkconsultatie overnemen.

Beslispunt 3

Huisvesten van max. 12 jongeren gedurende 4 maanden, bovenop bestuursovereenkomst, teneinde tegemoet te komen aan de oproep van het COA aan gemeenten om de druk op de migratiestroom te verlichten. Na 4 maanden wordt er overgegaan naar de invulling van het oorspronkelijke AMV-model van maximaal 100 AMV, waarvan 60 in kleinschalige AMV-opvanglocaties en 40 in het AZC.

Beslispunt 4

Het COA middels bijgevoegde brief informeren over dit besluit.

Beslispunt 5

De gemeenteraad middels bijgevoegde raadsbrief informeren over dit besluit.

Beschrijving

Aanleiding

Het college van B&W heeft op 30 juni 2015 de intentie uitgesproken om medewerking te verlenen aan de uitvoering van drie kleinschalige AMV opvanglocaties buiten het AZC terrein, volgens het zogeheten nieuwe AMV-opvangmodel*. Er zullen per locatie maximaal 20 jongeren worden opgevangen en op elke locatie is 24 uur per dag begeleiding vanuit het COA aanwezig. Er wordt gebruik gemaakt van gemeenschappelijke ruimtes (woonkamer, sanitair, keuken) en slaapkamers. Hiermee zit deze opvangvorm tegen een bijzondere woonvorm aan. In juni 2016 is de eerste kleinschalige opvanglocatie aan de Ringweg 13 gerealiseerd. Op 5 juli 2019 is door het college van Smallingerland en die van Opsterland besloten tot de realisatie van de tweede opvanglocatie in Oud Beets (Opsterland), deze is begin 2021 gestart.

Argumenten

1.1 Met de keuze voor een derde AMV-locatie wordt invulling gegeven aan de afspraken conform het Collegebesluit van juni 2015, waarin medewerking wordt verleend aan de uitvoering van het nieuwe AMV-opvangmodel.

De afgesproken 100 AMV opvangplekken worden hiermee als volgt verdeeld: 40 AMV opvangplekken binnen het AZC en 3x 20 opvangplekken buiten het AZC in kleinschalige woonlocaties.

1.2 Uitgang 65 is de beste optie uit de beoordeling

Het COA heeft begin 2020 twee locaties aan de gemeente voorgelegd ter beoordeling: Ringweg 7 en Uitgang 65. Uitgang 65 is ook al in een eerdere locatieanalyse (B&W besluit 1780881) als mogelijke locatie aangewezen. Andere mogelijke geschikte panden zijn al bij de beoordeling voor de 1e en 2e locatie afgevallen. De beoordeling van beide panden is uitgevoerd door zowel de politie (bijlage 1 en 2) als de wijkmanager van de gemeente (bijlage 3). Bij de beoordeling van de locaties is ervan uit gegaan dat de jongeren niet zelfstandig wonen. Er is 24-uursbegeleiding en ze hebben geen eigen appartement, maar maken gebruik van een gezamenlijke woonkamer, keuken en sanitaire voorzieningen. De geldende bestemming op Uitgang 65 is dienstverlenend, wonen is toegestaan. Voor Ringweg 7 is de bestemming wonen, wonen met werken. Wonen met zorg is op beide locaties echter niet toegestaan. Voor beide locaties kan planologisch gebruik worden gemaakt van een omgevingsvergunning. Onderdeel van de aanvraagprocedure hiervoor is een planschadetoets.

Uit de veiligheidsrisicoanalyse (bijlage 1 en 2) van de politie komt naar voren dat voor beide locaties geen zwaarwegende bezwaren zijn om deze in te richten als huisvesting voor alleenstaande minderjarige asielzoekers. Uit de buurt-impactanalyse van de gemeente komt naar voren dat een locatie aan de Uitgang 65 de voorkeur heeft boven de Ringweg 7 vanwege de hogere concentratie van zorgvoorzieningen op de Ringweg. Daarnaast zorgt de nabijheid van de ISK school op De Uitgang voor minder reisbewegingen van de te huisvesten jongeren.

Het COA wil 20 jongeren huisvesten op de derde AMV-locatie. Op dit moment kunnen er op de locatie Uitgang 65 maximaal 12 jongeren gehuisvest worden. Voor een uitbreiding naar een capaciteit van 20 jongeren zal het pand moeten worden uitgebreid. Deze uitbreiding is vergunning plichtig.

2. Uit de wijkconsultatie blijkt voldoende draagvlak onder omwonenden

Naar aanleiding van de locatieanalyse is op 23 maart 2020 met de betrokken wethouder afgesproken om door te gaan met locatie Uitgang 65. Als vervolgstap is het draagvlak in de wijk onderzocht. Hiertoe is op 19 juni 2020 een informatiebrief verstuurd naar 94 adressen (direct omwonenden aan De Bolten, Zetveld, 't Leger, Uitgang, De Bank en De Slag). Vanwege de toen geldende Corona maatregelen konden omwonenden zich opgeven voor een informatiebijeenkomst. Hiervoor hebben 5 omwonenden zich aangemeld. Deze omwonenden zijn vervolgens uitgenodigd voor een fysieke informatiebijeenkomst op 1 juli 2020. Kort voor de informatiebijeenkomst bleken er ontwikkelingen te zijn rondom het eigenaarschap van het pand en is in overleg met de betrokken wethouder en het COA besloten om de informatiebijeenkomst niet door te laten gaan. Eind december 2020 gaf het COA aan toch verder te willen met Uitgang 65 als locatie. Op 29 januari 2021 zijn opnieuw de direct omwonenden middels een informatiebrief (bijlage 4) uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst. Hiervoor hebben zich 6 omwonenden aangemeld (4 gezinnen). Alle aangemelde omwonenden gaven de voorkeur aan een één op één gesprek met de wijkmanager. Deze gesprekken hebben begin maart 2021 plaatsgevonden. Uit de gesprekken blijkt dat één omwonende expliciet tegen de plannen van het COA is. Drie omwonenden hebben veel zorgen over het effect op de leefbaarheid in de wijk en zien de

plannen liever niet doorgaan. De andere gesproken omwonenden hebben slechts zorgen. De gespreksverslagen en beantwoording van de gestelde vragen zijn terug te vinden in bijlage 5. Alle gesproken omwonenden hebben n.a.v. van het gespreksverslag en de terugkoppeling op de gestelde vragen nog de mogelijkheid aangeboden gekregen met het COA in gesprek te gaan.

Conclusie wijkconsultatie

Er is voldoende draagvlak voor de plannen van het COA onder de direct omwonenden. De geuite zorgen van omwonenden spitsen zich toe op de volgende thema's:

- Mogelijke waardedaling van de woning
- Achteruitgang leefbaarheid in wijk (ervaren overlast van vorige bewoners pand en de naastgelegen ISK school)
- Mate van begeleiding vanuit het COA

3. Tegemoetkomen aan de oproep van het COA aan gemeenten om mee te helpen om de druk op de migratiestroom te verlichten.

Het gedurende 4 maanden boventallig opvangen van 12 AMV bovenop de bestaande bestuursovereenkomst, komt tegemoet aan de oproep van het COA aan gemeenten om de druk op migratiestroom te verlichten.

Risico's

Kanttekeningen

De belasting van deze wijk (De Venen) betreffende de opvang van vluchtelingen is al behoorlijk groot. De Venen is één van de weinige wijken in Smallingerland grote vluchtelingengezinnen kunnen worden gehuisvest. Daarnaast staat de ISK school in deze wijk. Nu komt de opvang van AMV jongeren hier nog bij. Verdere belasting van deze wijk voor de opvang van vluchtelingen moet zorgvuldig afgewogen worden.

In de wijk De Venen is ook OBS de Vlinderboom gevestigd. Deze school is speciaal opgericht om nieuwkomers van 4 t/m 12 jaar een plek te geven waar zij zich optimaal kunnen ontwikkelen. Eerder was OBS De Barte de enige openbare basisschool in de wijk. Door een fikse toeloop van kinderen met een migratieachtergrond is in 2018 besloten om deze school op te delen in OBS De Pionier en OBS De Vlinderboom, waarbij De Vlinderboom expliciet bedoeld is voor nieuwkomers die met een taalachterstand passend onderwijs gegeven kan worden.

Het traject is gedurende een periode aangehouden gezien de forse overlast van minderjarige AMV jongeren in het openbare gebied. De burgemeester heeft aangegeven eerst verbeteringen te willen zien in de begeleiding van het COA/ Nidos. Ter ondersteuning van het COA en NIDOS heeft de gemeente Stichting Recare ingezet. Dit lijkt tot dusver zijn vruchten af te werpen. De politie geeft aan dat de afgelopen maanden de overlast door minderjarige AMV jongeren fors is afgenomen.

Wet en Beleid

- Bestuursovereenkomst met COA
- B&W besluit 1383778 d.d. 30 juni 2015
- B&W besluit 1780881 d.d. 1 november 2016

Uitvoering

Het COA wordt middels bijgevoegde brief geïnformeerd over dit besluit. Hierop volgt een overleg met het COA over de vervolgstappen. Eén van die vervolgstappen is het starten van een procedure voor een omgevingsvergunning, inclusief planschadetoets door het COA. Ook wordt er een beheerovereenkomst voor het pand opgesteld met het COA en de politie. Het is nog niet bekend wanneer het COA verwacht daadwerkelijk jongeren te kunnen opvangen op de locatie.

De omwonenden worden door het COA en de wijkmanager betrokken bij de ontwikkelingen. Volgend op het besluit start het COA met de inrichting van een brede werkgroep waarin het COA, de ISK-school, de gemeente, de politie en omwonenden gezamenlijk aan de slag gaan om de leefbaarheid van de wijk zo optimaal mogelijk te houden. Bij de aanvraagprocedure van een omgevingsvergunning deelt het COA de uitkomst van de planschadetoets met omwonenden en sluit ze bij planschade een planschadeovereenkomst met betrokken omwonenden.

Communicatie / participatie

Voor het draagvlak in de wijk is goede communicatie met de omwonenden van groot belang. Hierbij zijn onderstaande uitgangspunten steeds toegepast:

- Proactief en vroegtijdig communiceren;
- Duidelijke en eerlijke communicatie
- Inwoners de mogelijkheid geven om te reageren;
- Met betrokken partijen eenzelfde boodschap uitdragen

Financiële, juridische en personele consequenties

Er zitten geen financiële of personele aspecten aan dit besluit.

Integrale advisering

Binnen de gemeente is er afstemming geweest tussen ^{5.1.2.e} (integraal veiligheidsbeleid), ^{5.1.2.e} beleidsmedewerker Sociaal Geregeld), ^{5.1.2.e} (beleidsadviseur Sociaal Geregeld), ^{5.1.2.e} (Communicatieadviseur) en ^{5.1.2.e} (Wijkmanager en beleidsmedewerker Samen Leven).

Vanuit het COA is er afstemming geweest met ^{5.1.2.e} (Manager bijzondere opvang).

Samenvatting

Het college van B&W heeft op 30 juni 2015 de intentie uitgesproken om medewerking te verlenen aan de uitvoering van drie kleinschalige AMV opvanglocaties buiten het AZC terrein, het zogeheten nieuwe AMV-opvangmodel*. Er zullen per locatie maximaal 20 jongeren worden opgevangen. In juni 2016 is de 1^e kleinschalige opvanglocatie gerealiseerd aan de Ringweg in Drachten en begin 2021 is de 2^e kleinschalige opvanglocatie gerealiseerd in Oud-Beets (gemeente Opsterland). Het college wordt nu gevraagd om een besluit te nemen over de locatie van de derde en laatste kleinschalige opvanglocatie aan de Uitgang 65 in Drachten. Met dit besluit geeft het college invulling aan de intentie die in 2015 is uitgesproken.