

Aan [REDACTED]

Uitsluitend per e-mail: [REDACTED]@hotmail.com

Drachten,
18 oktober 2023

Ons kenmerk
2023-050113

Behandeld door
[REDACTED]
[REDACTED]

Onderwerp
Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [REDACTED]

Op 21 augustus 2023 ontving het college van burgemeester en wethouders (hierna verder te noemen: "B&W") uw verzoek via het ingevulde formulier op grond van de Wet Open Overheid (hierna verder te noemen: Woo), waarin u verzoekt om documenten ten aanzien van het dossier zonneweiden in Boornbergum-Kortehemmen door initiatiefnemer Nara Solar (adviseur: Eelerwolde).

Op 22 augustus hebben wij gelijktijdig met de ontvangstbevestiging, de beslistermijn met twee weken verlengd vanwege de vakantieperiode. Op 2 oktober jl. is per e-mail aan u medegedeeld dat in het kader van uw ingediende Woo-verzoek de gemeente Smallingerland zienswijzen heeft gevraagd aan derden (4:8 Algemene wet bestuursrecht). Hiermee is de beslistermijn opgeschort met veertien dagen op grond van artikel 4.4 lid 3 Woo. De opschorting is geëindigd op 16 oktober jl. Op die dag is aan u kenbaar gemaakt dat het besluit opgesteld zou worden en dat daarom de beslistermijn van 17 oktober jl. niet gehaald zou worden en dat u uiterlijk binnen zeven werkdagen een besluit zou ontvangen. U heeft hier geen bezwaar tegen gemaakt.

In deze brief leest u ons besluit.

Uw verzoek

U verzoekt om het volgende:

"Graag ontvang ik alle stukken aangaande het dossier zonneweiden in Boornbergum-Kortehemmen door initiatiefnemer Nara Solar (adviseur: Eelerwolde)."

Besluit

Wij besluiten om uw verzoek gedeeltelijk toe te wijzen, en de gevraagde documenten gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder lichten wij ons besluit nader toe. Eerst zullen we ingaan op het wettelijk kader van de Woo.



Wettelijk Kader

Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van informatie bestaat.

Artikel 1.1 Woo geeft het volgende aan: 'Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.'

Document

In de Woo wordt verstaan onder document: 'een door een orgaan, persoon of college opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' (artikel 2.1 Woo).

Het verzoek kan alleen zien op bestaande documenten die daadwerkelijk fysiek aanwezig zijn. Er rust op een overheidsorgaan geen plicht om een (nieuw) document, zoals een overzicht, aan te maken, ongeacht de mate van inspanning. Dit volgt onder andere uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 augustus 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1737 en de uitspraak van de rechtbank Zeeland-West-Brabant van 22 augustus 2023, ECLI:NL:RBZWB:2023:5914.

Onder 'naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' heeft een brede betekenis. Het gaat om documenten die direct of randvoorwaardelijk gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken.

Uitzonderingsgronden

Op grond van artikel 4.1 lid 7 Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 lid 1 van de Woo bevat absolute uitzonderingsgronden. Het belang van openbaarheid moet te allen tijde wijken wanneer één van deze uitzonderingsgronden van toepassing is. Er wordt geen nadere belangenafweging gemaakt. Artikel 5.1 lid 2 van de Woo bevat relatieve uitzonderingsgronden. Bij relatieve uitzonderingsgronden maakt het bestuursorgaan een afweging tussen het algemene belang van openbaarheid en de door de uitzondering te beschermen belangen. Een beroep op een uitzonderingsgrond moet onderbouwd zijn.

Integrale beoordeling

De beoordeling moet per zelfstandig onderdeel, bijvoorbeeld een alinea, van een document worden gemaakt. Wanneer aan een zin of zinsdeel slechts betekenis toekomt in samenhang met de overig inhoud van dit zelfstandige onderdeel dan hoeft het bestuursorgaan binnen een zelfstandig onderdeel niet per zin of zinsdeel te bepalen of een uitzonderingsgrond zich voordoet (ABRvS 28 februari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:715).

Inventarisatie van de documenten

Op basis van uw verzoek zijn drieënveertig documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wij hebben bij deze inventarisatie het zaakstelsel en mailbox doorzocht voor alle aanwezige documenten bij verschillende teams zoals, duurzame energie en ruimtelijke ordening. Hierbij is onder andere gezocht op:

- Boornbergum- Korteheemmen;
- Adres initiatief;

- Nara Solar; en
- Eelerwolde.

De aangetroffen documenten zijn individueel beoordeeld, en opgenomen in de inventarislijst in **bijlage 1** onder vermelding van de betreffende uitzonderingsgrond. De inventarislijst vormt een integraal onderdeel van dit besluit.

Zienswijzen

De documenten die onder uw Woo-verzoek vallen, bevatten informatie die derden betreffen of van derden afkomstig zijn. Wanneer wij redelijkerwijs het vermoeden hebben dat deze derden bezwaar hebben tegen openbaarmaking zijn wij gehouden om die derden om een zienswijze te vragen (artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht). Daarnaast kan het vragen van een zienswijze nodig zijn om tot een zorgvuldige besluitvorming te komen. Na beoordeling van de documenten op basis van de artikelen 5.1 en 5.2 Woo hebben wij geconstateerd dat er vijf belanghebbenden zijn waarvan wij verwachtten dat deze mogelijk bedenkingen zouden hebben tegen openbaarmaking van (een deel van) de documenten. Om deze reden hebben wij om zienswijze(n) gevraagd. Bij e-mail van 2 oktober 2023 hebben wij u hierover geïnformeerd. De belanghebbende worden aangeduid als B1 tot en met B5.

B1 tot en met B3 hebben geen bedenkingen kenbaar gemaakt. B4 en B5 hebben aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen de voorgestelde openbaarmaking.

Motivering

In de inventarislijst (**bijlage 1**) vindt u een overzicht van de aangetroffen documenten waar dit besluit betrekking op heeft. Ook vindt u in de inventarislijst, per document en in de documenten zelf, aangegeven welke uitzonderingsgrond naar ons oordeel op (delen van) de documenten van toepassing is. Hieronder treft u de motivering van die uitzonderingsgrond.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer artikel 5.1 lid 2 sub e

Verstreking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Zaken zoals naam, BSN-nummer, postcode, adres, telefoonnummer, e-mailadres, een te herleiden handschrift en de handtekening van een natuurlijk persoon zijn herleidbaar tot specifieke personen.

Persoonsgegevens van natuurlijke personen

Ten aanzien van de persoonsgegevens van derden anders dan ambtenaren, bestuurders of medewerkers van de gemeente Smallingerland zijn wij van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. De namen van de belanghebbenden zijn niet relevant voor de bestuurlijke aangelegenheid waarop het Woo-verzoek ziet en openbaarmaking kan leiden tot aantasting van de persoonlijke levenssfeer van natuurlijke personen. Daarom zijn zowel de persoonsgegevens zoals namen en adressen, maar ook zinsdelen en woorden die eenvoudig direct of indirect herleidbaar zijn tot een persoon of een groep personen verwijderd.

Persoonsgegevens van medewerkers

In de rechtspraak wordt aangenomen dat alleen de namen van medewerkers die niet op grond van hun functie in de openbaarheid treden mogen worden uitgezonderd van openbaarmaking. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam voor eenieder. In de

documenten treffen wij persoonsgegevens van medewerkers van de gemeente Smallingerland aan die niet vanwege hun functie in de openbaarheid treden. Dergelijke persoonsgegevens zijn daarom uitgezonderd van openbaarmaking.

Voor zover het namen van bestuurders en medewerkers zijn die in de openbaarheid treden geldt het volgende. Wegens hun functie treden bijvoorbeeld de functionaris gegevensbescherming, raadsleden (mits in functie als raadslid), burgemeester en wethouders, klachtencoördinator en communicatiemedewerkers op in de openbaarheid. De namen van deze personen worden daarom geopenbaard.

De woorden, zinnen en alinea's in de documenten die zijn uitgezonderd van openbaarmaking vanwege de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zijn voorzien van de aanduiding art. 5.1.2.e. In de inventarislijst is vermeld op welke documenten deze uitzonderingsgrond is toegepast.

Wijze van openbaarmaking

De documenten, zoals vermeld op de inventarislijst, worden samen met dit besluit verstuurd naar uw e-mailadres en geanonimiseerd geopenbaard op de website van de gemeente Smallingerland.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal naar de gemeente sturen door op onze website het bezwaarformulier in te vullen. Dit formulier vindt u op www.smallingerland.nl/bezwaar.

Maakt u liever per brief bezwaar, dan stuurt u het bezwaarschrift naar:

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Smallingerland

Postbus 10.000

9200 HA Drachten

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam, adres, datum, handtekening en graag het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en
- de reden waarom u het niet met ons besluit eens bent.

Vragen?

Heeft u nog vragen? Neem gerust contact met mij op. Dat kan via telefoonnummer  en via gemeente@smallingerland.nl onder vermelding van uw zaaknummer.

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders,



Team Concern

Deze brief is automatisch verwerkt. Daarom ontbreekt de gebruikelijke handtekening.

